

Curso: Reflexões sobre o papel dos conselhos estadual e municipais do idoso



Novembro de 2014

Apoio:



A Garantia de Proteção Integral da Pessoa Idosa e a Fiscalização das ILPIS

Cláudia Maria Beré
Promotora de Justiça de Direitos
Humanos
clbere@mpsp.mp.br

Constituição de 1988

- **Art. 203. A assistência social será prestada a quem dela necessitar, independentemente de contribuição à seguridade social, e tem por objetivos: que comprovem não possuir meios de prover à própria manutenção ou de tê-la provida por sua família, conforme dispuser a lei.**



- **Art. 203. A assistência social será prestada a quem dela necessitar, independentemente de contribuição à seguridade social, e tem por objetivos:**
- **I - a proteção à família, à maternidade, à infância, à adolescência e à velhice;**



- ...

- **V - a garantia de um salário mínimo de benefício mensal à pessoa portadora de deficiência e ao idoso que comprovem não possuir meios de prover à própria manutenção ou de tê-la provida por sua família, conforme dispuser a lei.**

- **Art. 229. Os pais têm o dever de assistir, criar e educar os filhos menores, e os filhos maiores têm o dever de ajudar e amparar os pais na velhice, carência ou enfermidade.**



- **Art. 230. A família, a sociedade e o Estado têm o dever de amparar as pessoas idosas, assegurando sua participação na comunidade, defendendo sua dignidade e bem-estar e garantindo-lhes o direito à vida.**



- **§ 1º - Os programas de amparo aos idosos serão executados preferencialmente em seus lares.**
- **§ 2º - Aos maiores de sessenta e cinco anos é garantida a gratuidade dos transportes coletivos urbanos.**

Política Nacional do Idoso (Lei nº 8.842/1994)

- **Objetivo: assegurar direitos sociais do idoso, criando condições para promover sua autonomia, integração e participação.**



- **Princípios: a família, a sociedade e o estado têm o dever de assegurar os direitos do idoso, e acrescenta outros: o idoso não deve sofrer discriminação e deve ser o principal agente e destinatário das transformações a serem efetivadas pela política (“nada sobre nós sem nós”).**

Diretrizes

- **Participação do idoso na formulação de políticas;**
- **Priorização do atendimento ao idoso através de sua família, exceto quando os idosos não tiverem condições de garantir sua subsistência.**



- **O órgão ministerial responsável pela assistência deverá coordenar a política nacional do idoso e promover as articulações intra e interministeriais necessárias à implementação da política.**

- **Cria os Conselhos Nacional, Estaduais e Municipais do Idoso, que serão **paritários e deliberativos**, e devem acompanhar, fiscalizar e avaliar a política.**



Prevê ações governamentais para cada área, das quais destaco:

1. Assistência Social:

- **estimular a criação de alternativas de atendimento ao idoso, como centros de convivência, centros dia e atendimentos domiciliares;**



2. Saúde:

- **garantir o atendimento pelo SUS;**
- **adotar ações de prevenção;**



3. Educação:

- **inserir nos currículos mínimos, nos diversos níveis de ensino, conteúdos voltados ao envelhecimento, de modo a eliminar preconceitos e desenvolver as universidades abertas para a terceira idade;**



4. Trabalho e Previdência:

- **priorizar o atendimento do idoso nos benefícios previdenciários;**



5. Habitação e Urbanismo:

- **destinar, nos programas habitacionais, unidades em regime de comodato ao idoso;**

6. Justiça:

- **zelar pela aplicação da lei para evitar lesões aos direitos do idoso;**



7. Cultura:

- propiciar acesso aos eventos culturais;**
- criar programas de esporte, lazer e atividades físicas.**

Lei Estadual nº 12.548/2007

- **Esta lei constitui uma compilação e atualização de todas as leis estaduais que tratavam do idoso.**



- **Em sua primeira parte ela reproduz a Lei da Política Estadual do Idoso e apresenta como objetivo garantir ao cidadão maior de 60 anos as condições necessárias para continuar no pleno exercício da cidadania.**
- **Esta lei também prevê ações concretas que deverão ser adotadas em cada área, das quais destaco:**

Assistência social

- **Estimular a criação de alternativas de atendimento domiciliar;**
- **Assegurar a subsistência ao idoso sem condições, em modalidade asilar ou não asilar;**



- **Estudar formas de parcerias para ajudar na manutenção de entidades de atendimento ao idoso, por meio de contratos e convênios.**

Saúde

- **Garantir assistência integral ao idoso;**
- **Assegurar o fornecimento de medicamentos;**



- **Criar, aplicar e fiscalizar as normas que regem os serviços prestados pelas instituições geriátricas;**
- **Garantir serviços médicos ao idoso asilado;**
- **Vacinação anual do idoso;**
- **Executar programa de atendimento geriátrico.**

Educação

- **Desenvolver programas que preparem a família e a sociedade a assumirem seu idoso;**
- **Incentivar cursos de alfabetização para adultos;**
- **Apoiar programas contra a discriminação ao idoso.**

Trabalho e Previdência

- **Estimular a realização de cursos para cuidadores;**
- **Estimular programas de preparação à aposentadoria.**

Habitação e Urbanismo

- **Implantar programa habitacional para beneficiar o idoso de baixa renda;**
- **Promover a construção de centros de convivência e centros dia.**

Justiça

- **Zelar pela aplicação das leis.**

Cultura, Esporte, Turismo e Lazer

- **Promover programas de lazer, turismo e práticas esportivas, visando a uma melhor qualidade de vida do idoso;**
- **Viabilizar viagens e excursões de baixo custo para idosos.**

- **Para o desenvolvimento de algumas dessas ações são criados programas específicos. Alguns deles foram efetivamente implantados, como é o caso da vacinação, porém alguns deles ainda estão no papel.**



- **A lei disciplina o Conselho Estadual do Idoso, o Fundo Estadual do Idoso e selo “Amigo do Idoso”, que poderá ser concedido a entidades que atendam bem o idoso.**



- **É autorizada a isenção de pagamento de taxa para emissão de segunda via e subsequentes da carteira de identidade de pessoas com mais de 65 anos (homem) ou 60 (mulher).**



- **A lei proíbe a discriminação ao idoso e prevê multa para o infrator.**
- **É instituída a obrigação, por shoppings centers e estabelecimentos similares, de fornecer cadeira de rodas gratuitamente para os idosos, ...**



... e a obrigação de shoppings centers e hipermercados de fornecer veículos motorizados para facilitar a locomoção do idoso, sob pena de multa.

Estatuto do Idoso (Lei nº 10.741/2003)

- **Idoso é o maior de 60 anos;**
- **É obrigação da família, comunidade, sociedade e poder público assegurar os direitos do idoso;**



- **Prioridade de atendimento nas políticas públicas e destinação de recursos públicos; atendimento pela família; acesso à saúde e à assistência social.**
- **Direitos fundamentais: vida, liberdade (ir e vir, culto), respeito, dignidade.**

- **Alimentos na forma da lei civil. MAS se o idoso e familiares não tiverem condições, é obrigação do Poder Público.**



- **Direito à saúde: atenção integral no SUS, distribuição gratuita de remédios, vedado aumento do plano de saúde por mudança de faixa etária, direito ao acompanhante, direito de optar por tratamento, notificação dos casos de maus-tratos.**



- **Direito à Assistência Social – BPC a partir dos 65 anos.**

Medidas de Proteção

Art. 43

- **São aplicáveis se direitos do idoso forem ameaçados ou violados:**
- **Por ação, omissão da sociedade ou do Estado;**



- **Por falta, omissão ou abuso da família, curador ou entidade de atendimento;**
- **Em razão de sua condição pessoal.**
- **Podem ser aplicadas pelo MP ou Judiciário.**

Rol exemplificativo:

- **Encaminhamento à família ou ao curador, mediante termo de responsabilidade;**
- **Orientação, apoio e acompanhamento temporários;**



- **Requisição de tratamento de saúde, em regime ambulatorial, hospitalar ou domiciliar;**
- **Inclusão em programa oficial de auxílio a usuários de drogas ao idoso ou pessoa de sua convivência;**
- **Abrigo em entidade;**
- **Abrigo temporário.**



Entidades de Atendimento ao Idoso

- **Inscrição na Vigilância Sanitária e no Conselho Municipal do Idoso e, em sua falta, no Conselho Estadual.**



Requisitos:

- **Condições sanitárias adequadas;**
- **Apresentar objetivos estatutários compatíveis com o Estatuto do Idoso;**
- **Estar regularmente constituídas;**
- **Demonstrar a idoneidade dos dirigentes.**

Princípios que Regem as ILPIS:

- **Preservação dos vínculos familiares;**
- **Atendimento personalizado e em pequenos grupos;**
- **Manutenção do idoso na mesma instituição;**



- **Participação do idoso em atividades, dentro e fora da instituição;**
- **Observância dos direitos e garantias do idoso;**
- **Preservação da identidade do idoso.**

Fiscalização das Entidades:

- **Conselho do Idoso;**
- **Ministério Público;**
- **Vigilância Sanitária.**
- **Publicidade dos recursos recebidos.**
- **Punição em caso de descumprimento da lei.**

- **Atribuições do Ministério Público.**
- **Inquérito Civil e Ação Civil Pública.**
- **Ações individuais de idosos em situação de risco.**
- **Fiscalizar ILPIS.**

Bibliografia

- **Brasil: Manual de enfrentamento à violência contra a pessoa idosa. É possível prevenir. É necessário superar/Secretaria de Direitos Humanos da Presidência da República; Texto de Maria Cecília de Souza Minayo. – Brasília, DF: Secretaria de Direitos Humanos da Presidência da República, 2014.**

<http://www.sdh.gov.br/assuntos/pessoa-idosa/publicacoes/violencia-contr-a-pessoa-idosa>



- **Estatuto do Idoso. Dignidade humana em foco/Ministério da Justiça, Secretaria de Direitos Humanos da Presidência da República; Daizy Valmorbida Stepansky; Waldir Macieira da Costa Filho; Neusa Pivatto Muller (Orgs.). – Brasília: Secretaria de Direitos Humanos, 2013.
<http://www.sdh.gov.br/assuntos/pessoa-idosa/estatuto-do-idoso-dignidade-humana-como-foco>**



- **Guia prático de direitos da pessoa idosa/UNESP, Pró-Reitoria de Extensão Universitária – São Paulo: Cultura Acadêmica, 2013.**

<http://www.mpsp.mp.br/portal/page/portal/Cartilhas/Guia%20Pratico%20de%20Direitos%20da%20Pessoa%20Idosa.pdf>

- **Pinheiro, Naide Maria. Estatuto do Idoso Comentado/Naide Maria Pinheiro. Campinas, SP: Servanda, 2008.**

Conselhos Estadual do Idoso

E-mail:

cei@desenvolvimentosocial.sp.gov.br

Fone: (011) 3222-1229



CONSELHO ESTADUAL
DO IDOSO



CAO INFÂNCIA E JUVENTUDE
E IDOSO
CENTRO DE APOIO OPERACIONAL CIVIL E DE TUTELA COLETIVA

ceaf.::esmp

Centro de Estudos e Aperfeiçoamento Funcional
Escola Superior do Ministério Público de São Paulo

PRATTEIN

Articulando ideias,
viabilizando ações

MPSP
Ministério Público
do Estado de São Paulo



apoio:



GOVERNO DO ESTADO
SÃO PAULO
Secretaria de Desenvolvimento
Social

www.desenvolvimentosocial.sp.gov.br